

**ІНФОРМАЦІЯ ПРО ВЖИТІ ЗАХОДИ
ЩОДО ЗАПОБІГАННЯ ТА ВИЯВЛЕННЯ КОРУПЦІЇ
у діяльності Апеляційного суду Вінницької області
в 2016 році**

10 лютого 2017 року

м. Вінниця

Закон України «Про запобігання корупції» від 14 жовтня 2014 року № 1700-VII, який було введено в дію 26 квітня 2015 року (далі - Закон), визначає правові та організаційні засади функціонування системи запобігання корупції в Україні, зміст та порядок застосування превентивних антикорупційних механізмів, правила щодо усунення наслідків корупційних правопорушень.

Протягом 2016 року в Апеляційному суді Вінницької області, відповідно до Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» від 07.04.2011 року № 3206-VI, Закону України «Про запобігання корупції» від 14 жовтня 2014 року № 1700-VII, Закону України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014-2017 роки» від 14 жовтня 2014 року № 1699-VII, постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки» від 29 квітня 2015 року № 265, робота здійснювалась згідно Плану заходів щодо запобігання і протидії корупції в Апеляційному суді Вінницької області на 2016 рік, затвердженого розпорядженням голови Апеляційного суду Вінницької області від 03 лютого 2016 року № 2/2-15.

Діяльність Апеляційного суду Вінницької області (далі - суд) у 2016 році була спрямована на реалізацію засад антикорупційної політики, здійснення заходів щодо запобігання корупції, конфлікту інтересів, недопущенню порушення етичних стандартів поведінки та забезпечення контролю за дотриманням правил щодо доброчесності працівниками суду.

Пріоритетним завданням було сприяння підвищенню рівня довіри населення до судової влади, розширення можливості для доступу до суспільно важливої інформації.

Правила етичної поведінки унормовані розділом VI Закону.

Голова суду, керівник апарату, заступник керівника апарату, начальники відділів постійно проводили роз'яснювальну роботу, порушували та обговорювали на зборах, нарадах з працівниками суду питання дотримання Закону України «Про судоустрій і статус суддів», законодавства про державну службу, реалізації заходів запобігання корупції та з метою вивчення основних положень антикорупційного законодавства.

Особлива увага приділялась аналізу стану роботи зі скаргами та повідомленнями громадян.

До відома працівників суду постійно доводиться інформація:

- щодо обов'язкового вжиття заходів та недопущення будь-якої можливості виникнення реального, потенційного конфлікту інтересів;
- щодо обов'язку повідомлення не пізніше наступного робочого дня з моменту, коли особа дізналася чи повинна була дізнатися про наявність у неї реального чи потенційного конфлікту інтересів безпосереднього керівника, а у випадку перебування особи на посаді, яка не передбачає наявності у неї безпосереднього керівника, або в колегіальному органі – Національне агентство чи інший визначений законом орган або колегіальний орган, під час виконання повноважень у якому виник конфлікт інтересів, відповідно;
- щодо обов'язку не вчиняти дії та не приймати рішення в умовах реального конфлікту інтересів;
- щодо обов'язку вжити заходи щодо врегулювання реального чи потенційного конфлікту інтересів.

На виконання Плану заходів щодо запобігання і протидії корупції в Апеляційному суді Вінницької області на 2016 рік організовувались, проводились навчання, підвищення кваліфікації працівників суду з питань дотримання антикорупційного законодавства.

У 2016 році 29 суддів та 8 працівників апарату суду пройшли підготовку та періодичне навчання з метою підвищення рівня кваліфікації в Національній школі суддів України.

Навчання на тему «Правила декларування майна, доходів, витрат і зобов'язань фінансового характеру згідно вимог антикорупційного законодавства» проведено 24 березня 2016 року для працівників апарату суду.

15 березня 2016 року проведено навчання з працівниками апарату суду на тему: «Вивчення шляхів запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших механізмів запобігання і протидії корупції відповідно Закону України «Про запобігання корупції», від 14.10.2014 року № 1700-VII (із змінами та доповненнями)». В ході навчання застосовано розроблену презентацію.

26 липня 2016 року керівник апарату та заступник керівника апарату взяли участь у організованому та проведеному Національним агентством з питань запобігання корупції навчанні з використанням презентації “Про нові електронні декларації просто”, яка підготовлена за підтримки Програми розвитку ООН в Україні.

01 серпня 2016 року керівник апарату суду Король Н.П. провела навчання для працівників апарату Апеляційного суду Вінницької області на тему: «Електронна система декларування».

Відповідно до Плану проведення навчання з працівниками апарату Апеляційного суду Вінницької області на II півріччя 2016 року проведено:

- 13 жовтня 2016 року навчання з працівниками апарату суду на тему: «Правила додержання трудової дисципліни працівниками суду. Вивчення Загальних правил етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, затверджених наказом Національного агентства України з питань державної служби»;

- 15 листопада 2016 року навчання на тему: «Антикорупційне законодавство: міжнародні стандарти та їх запровадження в Україні. Виконання вимог Закону України «Про запобігання корупції». Порядок та строки подачі електронної декларації».

До початку роботи системи подання та оприлюднення декларацій відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» (до 01 вересня 2016 року) забезпечено організацію подання декларацій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру в порядку, встановленому Законом України «Про засади запобігання і протидії корупції».

Відповідно до статті 12 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», суб'єкти декларування зобов'язані щорічно до 1 квітня подавати за місцем роботи (служби) декларацію про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за минулий рік.

Працівниками відділу з питань персоналу (відділу кадрової роботи та державної служби) Апеляційного суду Вінницької області проведено роботу по декларуванню доходів за 2015 рік суддів та державних службовців апарату Апеляційного суду Вінницької області, в ході якої надавались роз'яснення щодо порядку заповнення декларацій. Здійснювались заходи щодо вчасного подання декларацій працівниками суду, які перебувають у відпустці у зв'язку з вагітністю та пологами, або у відпустці по догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку та суб'єктами декларування, які звільнилися з Апеляційного суду Вінницької області у 2015 році та у 2016 році.

Заповнені бланки декларацій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру долучено до особових справ суддів, патронатних службовців та державних службовців апарату суду.

На виконання пункту 9 статті 12 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» для здійснення перевірки достовірності зазначених у декларації відомостей протягом десяти днів з дня одержання декларації від працівників суду надсилалась її копія центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику.

До 1 квітня 2016 року 52 судді Апеляційного суду Вінницької області, а також 97 працівників апарату суду подали декларацію про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за 2015 рік. Чотири працівники суду, які не мали можливості подати до 1 квітня декларацію про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за 2015 рік через перебування у відпустці для догляду за дитиною, подали таку декларацію у травні - грудні 2016 року.

Чотири судді у відставці Апеляційного суду Вінницької області, які звільнені у 2015 році, подали до 1 квітня 2016 року декларацію про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за 2015 рік.

Судді Апеляційного суду Вінницької області, які виведені зі штату суддів у червні-липні 2016 року, подали декларацію про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за період з 01 січня 2016 року по день виведення зі штату суддів згідно вимог статті 12 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції».

Варто зазначити, що вимоги ст. 12 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» роз'яснювались працівникам Апеляційного суду Вінницької області, які звільняються або іншим чином припиняють діяльність, надавались повідомлення щодо обов'язку подання декларацій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за минулий рік.

Відповідно до Рішення Національного агентства від 10.06.2016 року № 2, зі змінами, система подання та оприлюднення відповідно до Закону декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, розпочала свою роботу в два етапи:

1) перший етап – з 00 годин 00 хвилин 01 вересня 2016 року для таких типів декларацій (повідомлень):

- щорічні декларації за 2015 рік службових осіб, які станом на 01 вересня 2016 року займають згідно зі статтею 50 Закону відповідальне та особливо відповідальне становище. Зазначені в цьому абзаці декларації подаються протягом 60 календарних днів з дати, визначеної у цьому абзаці;

- декларації, передбачені абзацом першим частини другої статті 45 Закону (декларації осіб, які припиняють діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування), службових осіб, які 01 вересня 2016 року чи пізніше цієї дати припиняють діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, та станом на день такого припинення займають згідно зі статтею 50 Закону відповідальне та особливо відповідальне становище;

- повідомлення про суттєві зміни в майновому стані суб'єкта декларування, передбачені частиною другою статті 52 Закону, службових осіб, які станом на 01 вересня 2016 року чи пізніше цієї дати займають згідно зі статтею 50 Закону відповідальне та особливо відповідальне становище (до переліку службових осіб, які займають згідно з приміткою статті 50 Закону відповідальне та особливо відповідальне становище, посадові особи юридичних осіб публічного права не відносяться);

2) другий етап - з 00 годин 00 хвилин 01 січня 2017 року для всіх інших суб'єктів декларування та декларацій (повідомлень), передбачених Законом, зокрема, для посадових осіб юридичних осіб публічного права.

Подання декларацій на першому та другому етапі здійснюється згідно із Законом шляхом заповнення відповідних форм на офіційному веб-сайті Національного агентства з використанням програмних засобів Єдиного

державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

На виконання вимог Закону України «Про запобігання корупції» 44 судді, керівник апарату, заступник керівника апарату та 4 начальники відділів Апеляційного суду Вінницької області подали з 01 вересня 2016 року (станом на 31 жовтня 2016 року) шляхом заповнення на офіційному веб-сайті Національного агентства з питань запобігання корупції декларацію, за 2015 рік, за формою, що визначена Національним агентством з питань запобігання корупції.

Судді у відставці Апеляційного суду Вінницької області, виведені зі штату суддів у грудні 2016 року, подали шляхом заповнення на офіційному веб-сайті Національного агентства з питань запобігання корупції декларацію, за період з 01 січня 2016 року по день виведення зі штату суддів, за формою, що визначена Національним агентством з питань запобігання корупції.

З метою здійснення регулярного контролю за проходженням державної служби та професійними досягненнями державних службовців апарату Апеляційного суду Вінницької області в лютому-березні 2016 року проведено щорічну оцінку виконання державними службовцями покладених на них завдань та обов'язків безпосередніми керівниками за підсумками минулого року. Щорічне оцінювання проведено відповідно до Положення про проведення атестації державних службовців, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2000 року № 1922, Загального порядку проведення щорічної оцінки виконання державними службовцями покладених на них обов'язків і завдань, затвердженого наказом Головного управління державної служби України від 31 жовтня 2003 № 122 (із змінами і доповненнями), та Порядку проведення щорічної оцінки виконання державними службовцями покладених на них обов'язків і завдань в Апеляційному суді Вінницької області, затвердженого наказом керівника апарату суду № 22/50 від 27 грудня 2012 року.

Щорічній оцінці не підлягали державні службовці, які призначені на посади у звітному періоді, вагітні жінки та жінки, які перебувають у відпустці по догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку.

Всього у 2016 році щорічному оцінюванню виконання державними службовцями суду покладених на них обов'язків і завдань за 2015 рік із 103 державних службовців підлягало 65 працівників апарату суду.

Проведена щорічна оцінка державних службовців, відповідно до чинного на той час Закону України «Про державну службу», показала, що державні службовці в більшості виконують належним чином свої службові обов'язки, 27 державних службовців отримали високі підсумкові оцінки, 36 державних службовців отримали підсумкову оцінку «добра» та 2 державних службовці отримали підсумкову оцінку «задовільна».

Працівники відділу кадрової роботи та державної служби, перейменованого в відділ з питань персоналу, протягом 2016 року забезпечували попередження осіб, які претендують на зайняття вакантних посад державних службовців про встановлені законами України «Про державну службу», «Про запобігання корупції» та «Про засади запобігання і протидії корупції» обмеження, пов'язані з прийняттям на державну службу та її проходженням.

Спеціальна перевірка стосовно осіб, які претендували на зайняття посад у 2016 році, які передбачають зайняття відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком, передбачена ст. 56 Закону України «Про запобігання корупції» не проводилась.

Відповідно до пункту 46 Порядку проведення перевірки достовірності відомостей щодо застосування заборон, передбачених частинами третьою і четвертою статті 1 Закону України «Про очищення влади» надсилались до органів перевірки у порядку, передбаченому пунктами 17-19 цього Порядку відповідні запити.

Наказом голови суду від 25 грудня 2015 року «Про організацію проведення перевірки суддів Апеляційного суду Вінницької області відповідно до Закону України «Про очищення влади» було визначено 9 лютого 2015 року днем початку проведення перевірки достовірності відомостей щодо застосування заборон, передбачених частинами третьою та четвертою статті 1 Закону України «Про очищення влади», щодо суддів Апеляційного суду Вінницької області. Цим же наказом було визначено відділ кадрової роботи та державної служби відповідальним за проведення перевірки.

В день надсилання запитів органам перевірки надсилались Мінюсту повідомлення про початок проходження перевірки особою в паперовій та електронній формі.

Для проведення перевірки подавалися копії заяви судді про проведення перевірки, передбаченої Законом України «Про очищення влади», декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за 2014 рік, а також паспорта громадянина України, трудової книжки.

Крім того, протягом трьох днів після надходження заяви судді, стосовно якого проводиться перевірка, на офіційному веб-сайті суду забезпечувалось розміщення інформації про початок проходження перевірки суддею та копії заяви і декларації (крім відомостей, що віднесені законом до інформації з обмеженим доступом).

Фактична кількість суддів Апеляційного суду Вінницької області станом на 09 лютого 2015 року становила 56 суддів.

Відповідно до пунктів 1 і 2 частини п'ятої статті 5 Закону України «Про очищення влади» для перевірки достовірності відомостей щодо застосування заборон, передбачених частинами третьою і четвертою статті 1 Закону України «Про очищення влади» в період з 9 лютого 2015 року по 20

лютого 2015 року було направлено запити про проведення перевірки, передбаченої Законом України «Про очищення влади» щодо 55 суддів Апеляційного суду Вінницької області.

Суддею Апеляційного суду Вінницької області Юненком М.О. 17 лютого 2015 року було подано заяву про проведення перевірки, передбаченої Законом України «Про очищення влади», у якій він повідомив, що заборони визначені частиною 4 Закону, застосовуються до нього, оскільки після закінчення у червні 1988 року Харківського юридичного інституту, Державною кваліфікаційною комісією по розподілу молодих спеціалістів його було направлено на роботу на посаду слідчого Управління Комітету державної безпеки УРСР по Рівненській області. На адресу Міністерства юстиції України та Головного управління юстиції у Вінницькій області 19.02.2015 року № 611/2-51/2015, 609/2-51/2015 надіслано копію заяви судді Апеляційного суду Вінницької області Юненка М.О. про проведення перевірки, передбаченої Законом України «Про очищення влади».

Вища рада юстиції рішенням від 16 червня 2016 року № 1256/0/15-16 визнала відсутність порушення суддею апеляційного суду Вінницької області Юненком Миколою Олександровичем вимог щодо несумісності та відмовила у внесенні подання до Верховної Ради України про звільнення його з посади судді апеляційного суду Вінницької області з підстав порушення вимог щодо несумісності.

Станом на 01 липня 2016 року в Апеляційному суді Вінницької області проведено перевірку достовірності відомостей щодо застосування заборон, передбачених частинами третьою і четвертою статті 1 Закону України «Про очищення влади», стосовно 55 суддів складено довідки, за результатами проведеної перевірки встановлено що до цих суддів заборони, передбачені частиною третьою і четвертою статті 1 Закону України «Про очищення влади», не застосовуються.

З метою організації реалізації Закону України "Про очищення влади" від 16 вересня 2014 року № 1682-VII, згідно з Порядком проведення перевірки достовірності відомостей щодо застосування заборон, передбачених частинами третьою і четвертою статті 1 Закону України "Про очищення влади", затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16 жовтня 2014 року № 563 «Деякі питання реалізації Закону України «Про очищення влади», зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 25.03.2015 р. № 167, згідно наказу керівника апарату від 05 жовтня 2015 року № 98/2-19к «Про проведення перевірки відповідно до Закону України «Про очищення влади» щодо працівників апарату Апеляційного суду Вінницької області» було розпочато проведення перевірки достовірності відомостей щодо застосування заборон, передбачених частинами третьою і четвертою статті 1 Закону України «Про очищення влади» (далі - перевірка), до працівників апарату Апеляційного суду Вінницької області. Визначено датою початку проведення перевірки:

5 листопада 2015 року - помічника голови Апеляційного суду Вінницької області, помічників заступників голови Апеляційного суду Вінницької області, головного спеціаліста відділу кадрової роботи та державної служби Апеляційного суду Вінницької області;

09 листопада 2015 року - працівників відділу діловодства та обліку звернень громадян Апеляційного суду Вінницької області; працівників відділу планово-фінансової діяльності, бухгалтерського обліку та звітності Апеляційного суду Вінницької області;

11 листопада 2015 року - працівників відділу забезпечення діяльності судової палати у кримінальних справах Апеляційного суду Вінницької області;

16 листопада 2015 року - працівників відділу забезпечення діяльності судової палати у цивільних справах Апеляційного суду Вінницької області;

19 листопада 2015 року - працівників режимно-секретного відділу Апеляційного суду Вінницької області; головного спеціаліста з інформаційних технологій Апеляційного суду Вінницької області;

23 листопада 2015 року - старших консультантів, консультантів, старшого судового розпорядника, судового розпорядника Апеляційного суду Вінницької області;

25 листопада 2015 року - помічників суддів Апеляційного суду Вінницької області.

Станом на 01 січня 2017 року в Апеляційному суді Вінницької області проведено перевірку достовірності відомостей щодо застосування заборон, передбачених частинами третьою і четвертою статті 1 Закону України «Про очищення влади», стосовно 90 працівників апарату (державних службовців) складено довідки. За результатами проведеної перевірки встановлено що до цих працівників апарату суду заборони, передбачені частиною третьою і четвертою статті 1 Закону України «Про очищення влади», не застосовуються.

Стосовно помічника судді Мацедонської Н.Е. довідка про результати перевірки достовірності відомостей, передбачених пунктом 2 частини п'ятої статті 5 Закону України «Про очищення влади» не надійшла станом на 1 січня 2017 року.

Перевірку щодо помічника судді Сологуба В.Г. розпочато 08 серпня 2016 року. Повідомлення про припинення перевірки щодо Сологуба В.Г., у зв'язку із звільненням особи, надіслано на адресу Вінницької об'єднаної ДПП ГУ ДФС у Вінницькій області 19.10.2016 року.

Наказом керівника апарату від 10 серпня 2016 року № 90/2-19к, з метою організації реалізації Закону України "Про очищення влади" від 16 вересня 2014 року № 1682-VII, згідно з Порядком проведення перевірки достовірності відомостей щодо застосування заборон, передбачених частинами третьою і четвертою статті 1 Закону України "Про очищення влади", затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16 жовтня 2014 року № 563 «Деякі питання реалізації Закону України «Про очищення

влади», зі змінами та доповненнями (далі - Порядок проведення перевірки), Планом проведення перевірок відповідно до Закону України "Про очищення влади", затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 жовтня 2014 року № 1025-р «Про затвердження плану проведення перевірок відповідно до Закону України «Про очищення влади», розпочато проведення перевірки достовірності відомостей щодо застосування заборон, передбачених частинами третьою і четвертою статті 1 Закону України «Про очищення влади» (далі - перевірка), до працівників (службовців) апарату Апеляційного суду Вінницької області.

Визначено датою початку проведення перевірки:

05 вересня 2016 року – завідувача господарства; оператора комп'ютерного набору відділу забезпечення діяльності судової палати у цивільних справах; діловода відділу забезпечення діяльності судової палати у цивільних справах; оператора комп'ютерного набору відділу забезпечення діяльності судової палати у кримінальних справах; діловода відділу забезпечення діяльності судової палати у кримінальних справах Апеляційного суду Вінницької області;

07 вересня 2016 року – експедиторів, оператора комп'ютерного набору, архіваріуса, діловодів відділу діловодства та обліку звернень громадян – канцелярії; коменданта режимно-секретного відділу Апеляційного суду Вінницької області.

За результатами проведеної перевірки встановлено, що до працівників апарату: Твердохліба В.М., Зінов'євої Н.М., Карнаух Л.М., Клепач Т.Д., Ткачука Р.М., Чернієнко Ю.М., Коновальчук Н.Ю., Юхимець Н.В., Павленка В.І. заборони, передбачені частиною третьою і четвертою статті 1 Закону України «Про очищення влади», не застосовуються.

У 2016 році здійснювалось систематичне розміщення матеріалів на інформаційному стенді та офіційному сайті суду веб-порталу «Судова влада України».

Працівники відділу планово-фінансової діяльності, бухгалтерського обліку та звітності суду постійно вживали заходи щодо реалізації Закону України «Про відкритість використання публічних коштів».

Протягом року забезпечувалось проведення державних закупівель із застосуванням конкурентних процедур з дотриманням вимог Закону України «Про здійснення державних закупівель».

Забезпечити умови для повідомлень працівниками про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» іншою особою через спеціальні телефонні лінії не було фінансової можливості. Однак, на офіційному сайті Апеляційного суду Вінницької області веб-порталу «Судова влада України» розміщено повну інформацію про адресу суду, засоби електронного зв'язку, номери телефонів, за якими може бути здійснено відповідне повідомлення.

Протягом 2016 року не проводились службові розслідування з метою виявлення причин та умов, що сприяли вчиненню корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення або невиконанню вимог Закону України «Про запобігання корупції» в інший спосіб.

Протоколи про корупційні правопорушення щодо суддів та державних службовців Апеляційного суду Вінницької області, а також судові рішення про заборону займати відповідні посади до суду не надходили.